

# 青岛市中级人民法院 关于民事审判工作情况的汇报

——2021年8月24日在市十六届

人大常委会第三十五次会议上

市中级人民法院院长 李方民

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

根据本次会议安排，我代表市中级人民法院报告全市法院民事审判工作情况，请予审议。

民事案件是平等主体之间因人身和财产关系发生的纠纷案件，主要包括物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任等传统民事案件，公司、金融、破产等商事案件，以及知识产权和环境资源、涉外商事等案件，占人民法院诉讼案件总量的85%以上。民事审判事关公民法人合法权益的保护，关系经济发展和社会和谐稳定，是人民法院服务发展、保障民生的“主战场”。

近年来，在市委的领导和市人大及其常委会的监督下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持服务大局、公正司法、司法为民，依法公正高效审理各类民事案件，为经济社会持续健康发展提供有力司法服务和保障。2017年以来，全市法院共办结民事案件633571件，其中市中

院办结 76293 件，年均增长 20.3%、11.3%。

## 一、全面保护市场主体权利，服务保障经济社会高质量发展

——依法保障疫情防控和复工复产。面对突如其来的新冠肺炎疫情，积极加强司法应对，出台服务保障疫情防控 12 条意见，妥善处理涉疫情的公司、劳动争议、金融纠纷等民事案件 182 件，促进生产生活秩序加快恢复。落实政法机关依法保障复工复产意见，走访 120 家企业开展法律纾困服务，发布企业法律风险、知识产权风险防控白皮书，制定查封、扣押、冻结工作指引，坚决杜绝超标的查封，积极帮助企业渡过难关。

——助力打好三大攻坚战。围绕服务防范化解金融风险，建立证券纠纷示范判决、金融类案线上速裁等工作机制，审结保险、借款、融资租赁等案件 17.2 万件，妥善处理某消费金融公司互联网贷款纠纷，实现回款 1.4 亿元。围绕服务精准脱贫攻坚和乡村振兴，开展法律进乡村活动，发挥巡回审判贴近群众的优势，审结农村土地“三权分置”、种业保护等案件 4215 件。围绕服务污染防治，建立覆盖全市的环境资源审判机构，审结环境资源民事案件 6123 件，全省首例劳务代偿、鱼苗增殖放流修复生态等案件取得良好社会效果。

——优化法治化营商环境。贯彻平等保护原则，推出保护企业和企业家合法权益 10 条措施，严格区分经济纠纷与经济犯罪，审结合同、股权纠纷 30.2 万件，保障依法履约标的 2296

亿元。加强青岛破产法庭建设，积极推进企业破产府院联动，推动破产援助基金、破产管理人协会设立及市场主体救治退出机制建设，审结破产、强制清算案件 310 件，化解不良资产 107 亿元，全面完成省上交办的 81 家“僵尸企业”出清处置任务，青岛造船厂破产重整案入选全省改革开放 40 年重大法治案件，相关经验得到最高法院推广。

——服务国际化创新型城市建设。发挥知识产权司法保护主导作用，探索技术事实查明、智能 3D 证物管理等机制创新，审结知识产权案件 1.1 万件。依托青岛知识产权法庭，建立覆盖胶东五市及东营的跨域审判机制，办理跨域技术类知识产权案件 957 件，打造半岛创新保护高地。实施知识产权精品审判工程，9 件案例入选最高法院指导性案例、知识产权司法保护创新性案件，逐步成为国内外知名企业知识产权争端解决优选地。

——服务打造“一带一路”国际合作新平台。组建涉外商事审判庭，审结涉外、涉港澳台商事案件 1425 件。制定服务上合示范区、自贸区青岛片区建设 25 条举措，在“两区”设立涉外巡回法庭，推动胶州法院获得一审涉外商事案件管辖权，努力做到对外开放司法需求在哪里，司法服务就跟进到哪里。依托“法智谷”建设，与华东政法大学共建域外法查明合作机制，与仲裁委、市港澳台办及深圳蓝海调解中心分别建立国际商事纠纷多元化解平台，努力为国际贸易交流提供多元精

准的解纷服务。

## 二、坚持以人民为中心，努力满足人民群众多元司法需求

——保障人民安居乐业。设立劳动争议巡回法庭，规范外卖、网约车等新业态用工法律关系，坚持岁末年初治理欠薪，审结劳动争议 2.6 万件。推动市建委成立城乡建设调解中心，吸纳行业专家担任人民陪审员，审结建筑工程、房屋买卖等案件 4.8 万件。组建医疗纠纷巡回法庭，探索医学专家库、鉴定快速通道等工作创新，保护群众针尖上的安全。在全市推广道交纠纷一体化处理平台，实现交通事故一网办理、一键理赔，平均化解周期 15 天。

——促进和谐家庭建设。深化家事审判改革，组建专业审判团队，建立财产申报、婚姻冷静期等制度，审结离婚、继承、赡养等案件 4.4 万件。发布反家暴诉讼指引，发出人身安全保护令 33 份，努力在施暴者与受害者之间筑起安全“隔离墙”。推行柔性解纷理念，充分发挥家事审判对家庭关系的诊断、修复和治疗作用，健全完善家事调解、判后回访及帮扶制度，努力让家庭成为美好生活的港湾，其中市北法院赵洁法官工作室家事案件调撤率达 94%。

——加强未成年人司法保护。坚持“特殊、优先保护”原则，审结涉及未成年人的离婚、监护等民事案件 2.8 万件。深化未成年人案件综合审判改革，全市法院全部设立少年法庭，探索心理专家辅助诉讼、判前社会调查等制度，保护失和家庭

未成年人身心健康。积极推动平安校园建设，参与防治校园欺凌，向中小学校派驻法治副校长 19 人，开展法治进校园、少年法庭开放日等活动 320 次，与青岛二中共建“法律之门”实践基地，让祖国的未来在法治阳光下茁壮成长。

——深入贯彻实施民法典。开展全员培训，举办专题讲座、邀请专家辅导 8 场，选派 3 名法官参加全省民法典实务论坛，提升运用民法典化解矛盾纠纷、促进公平正义的能力水平。把宣传民法典作为“八五”普法重点工作，组建民法典讲师团，深入机关、社区等开展宣讲 60 场，建立案例文书筛选制度，培育典型案例 21 个，制作推送“民法典小剧场”普法微视频 20 期，用群众喜闻乐见的方式让民法典走进百姓生活。

——弘扬社会主义核心价值观。把社会主义核心价值观融入司法审判，选取典型案例庭审直播，发布弘扬社会主义核心价值观典型案例，让司法有力量、有是非、有温度。审理“微信踢群第一案”，支持群主正常管理行为，不让网络社区成为法外之地；审理“见义勇为窒息死亡案”，判令受益方给予补偿，弘扬危难相助传统美德。通过以小案例阐述大道理，旗帜鲜明地立规则、扬正气，向违法背德的行为亮剑，为守法向善的行为点赞，用法治力量引领良好社会风尚。

### 三、坚持深化改革创新，不断健全完善民事审判工作机制

——狠抓审判质效提升。建立与司法责任制改革相适应的审判管理制度，完善合议庭、专业法官会议、审判委员会工作

规则，加大重点案件质量评查、发改案件逐案评析力度，努力做到“放权不放任”。深化全流程网上办案系统应用，强化各个审判程序节点管控，以信息化手段推动民事审判提质增效。民事案件平均审理周期由 2017 年的 113 天缩短至今年的 46 天，结案率、服判息诉率达 85%以上，二审发改率下降至 1.53%，民事法官年人均办案 249 件，居全省前列。

——优化诉讼服务体系。深化司法领域改革，建成新型诉讼服务中心 15 处，推动诉讼服务向一站式集约集成。充分运用智慧法院建设成果，为当事人提供网上立案、线上保全、在线庭审等 29 项在线诉讼服务，打造在线诉讼工作闭环，让人民群众充分享受数字正义。紧抓群众反映突出的问题，深化“接诉即答、接单即办”便民服务机制，实现 12368 热线“统一接入、一号通办”，努力解决联系法官难等问题。

——深化多元解纷机制建设。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，与 38 个部门建立诉调对接机制，吸纳 137 家调解组织入驻人民法院调解平台，诉前化解民事纠纷 13.2 万件，让群众不打官司也能解决纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广平度“无讼村庄（社区）”、莱西“法助农兴”经验，推动市委出台文件支持司法建议工作，通过优化人民法庭布局、深度参与基层社会治理，发挥人民法庭主阵地作用，推动矛盾纠纷源头治理，全市法院民事案件增幅由最高时的 48.2% 降至今年以来的 16.1%。

——扎实推进繁简分流改革。优化审判资源配置，把法官划分为资深、普审、简审法官，分别重点办理繁案、普案、简案，推动繁案简案道标分明、人案相宜。发挥资深法官作用，建立专家会诊疑难复杂案件制度，院庭长带头办理重大复杂案件，破产、发回重审等重点案件院庭长办理率达 59.4%。在全市法院组建民商事速裁团队 67 个，共办理速裁快审案件 19.3 万件，平均用时 29.9 天，用 17% 的民事审判力量高效化解了 31% 的民事纠纷。

#### **四、始终坚持问题导向，推动新时代民事审判工作高质量发展**

回顾过去的工作，我们清醒地认识到还存在一些问题和不足：民事案件数量高位运行，人案矛盾仍然突出，法官存在超负荷办案情况；审判质效不够高，保全效率低、同案不同判、虚假诉讼识别机制不健全等突出问题尚未有效解决；参与社会治理的主动性不强，一站式多元解纷和诉讼服务体系没有充分释放效能；队伍建设仍有差距，民事审判人才培养机制不健全，个别干警严重违纪违法影响恶劣。下一步，我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，充分发挥民事审判职能作用，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义：**一是**进一步提高政治站位，坚持党对法院工作的绝对领导，紧紧围绕市委中心工作履职尽责，特别是加强青岛知识产权法庭、破产法庭、涉外审判庭工

作，助力营造一流营商环境；二是进一步深化司法体制综合配套改革，健全法律适用分歧解决机制，发挥好审级监督、繁简分流、科技手段在审判质效提升方面的作用，努力实现更高水平的公平正义；三是进一步满足群众司法需求，深入贯彻实施民法典，完善线上线下立体化诉讼服务体系，健全矛盾纠纷多元化解机制，为人民群众提供更加优质、更受尊重的司法体验；四是进一步加强队伍建设，巩固政法队伍教育整顿成果，努力锻造一支让党和人民信得过、靠得住、能放心的民事审判队伍。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，市人大常委会专门听取和审议民事审判工作情况，既是对民事审判工作的全面检查，也是对全市法院工作的支持和鼓励。我们将认真落实本次会议审议意见，进一步加强和改进民事审判工作，为建成开放、现代、活力、时尚的国际大都市提供更加优质的司法保障！