



大众新闻法治山东频道



山东法制报公众号

2025

4月15日
星期二
总第8439期
今日四版

国内统一刊号：CN37-0010 邮发代号：23-137

大众报业集团主管主办

山东法制报网址：Http://fazhi.dzwww.com

济宁：群防群治筑基石 多元共治谱新篇

□ 记者 宋时刚
通讯员 马安娜

暮春时节，鲁西南大地生机盎然。在济宁市经开区疍里镇前贾村，5名佩戴红袖标的网格员穿行于街巷，常态化开展治安巡逻；嘉祥县万张街道向阳村的“马扎议事”现场，村民围坐一圈，在党员操心人和调解员的耐心调解下，邻里纠纷得以顺利化解；梁山县韩垓镇红心村的数字乡村智慧平台大屏幕上，监控和AI识别等实时守护独居老人安全……这场在孔孟之乡展开的基层治理实践，在乡村振兴的画卷上勾勒出厚重的平安底色。

“农村社会治安状况直接关系到广大农民群众的安全感和幸福感，关系到农村社会的和谐稳定，加强农村社会治安群防群治工作，具有十分重要的现实意义。”济宁市委政法委分管日常工作的副书记薛聪告诉记者。近年来，济宁市全力推动综治中心规范化建设，创新农村社会治安治理模式，通过党建引领、机制创新、科技赋能“三驾马车”协同发力，推动群防群治力量从“单兵作战”转向“体系作战”，农村社会治安群防群治工作不断取得新成效、实现新突破。

党建引领：筑牢群防群治“主心骨”

在梁山县韩垓镇红心村党群服务中心，村党支部书记、治保会主任刘远征正带领6名治保会成员研判当日治安情况，这支由党员、网格员、村民组成的队伍，围绕“风险隐患在哪里，党组织就覆盖到哪里”的原则开展工作。这是济宁市强化党建引领群防群治的缩影。

近年来，济宁市将基层党组织作为群防群治的“根”与“魂”，推动基层党组织从“有形覆盖”向“有效引领”转变。

在嘉祥县向阳村，“党员操心人”制度在社会治安群防群治中发挥着大作用。村中54名村“两委”成员、党员、后备干部不仅是网格员，更是村民的“党员操心人”。他们分片包巷，不仅负责治安巡逻，还承担民意收集、纠纷调解等任务，真正实现“党员在网格中服务，问题在网格中解决”。2022年，该村被司法部、民政部命名为“全国民主法治示范村”。

“火车跑得快，全靠车头带。”在济宁，各村(社区)由党支部副书记或村“两委”成员兼任治保会主任已成为常态，确保“有人管事、能管好事”。织密组织网络、建强骨干队伍、完善运行机制……全市5000余个行政村全面落实“治保会标准化建设”，每个治保会不少于3人，构建起“支部引领、党员带头、群众参与”的治理架构，让党旗在基层治理一线高高飘扬。

多元共治：编织基层治理“一张网”

清晨6点，济宁经开区疍里镇前贾村的贾大叔敲响了独居老人的家门，这是他每天“敲门问暖”的固定动作。在济宁，像贾大叔这样的群防群治力量有6万余人，涵盖警务助理、网格员、调解员、志愿者、物业人员等多个群体，成为基层治理的“神经末梢”。

“矛盾纠纷化解不能只靠干部唱独角戏。”汶上县寅阳新村党委书记孙庆梅的治理心得，道出了济宁群防群治工作的核心要义。该村建立“警格+网格”双网融合机制，建立了10人的治保

会，充实了32人的“红袖章”巡逻队伍，广泛吸纳党员干部、网格员、群众等力量参与群防群控工作，联合派出所民辅警定期开展治安巡逻，全力排除风险隐患，进一步净化治安环境。

“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。”这句新时代“枫桥经验”的精髓，早已在济宁农村落地生根。嘉祥县向阳村建立“向有引力”矛盾纠纷排查化解专班，统筹领导本村矛盾纠纷排查化解，用心用情解决群众“急难愁盼”；探索建立民情气象站，将民意需求、矛盾纠纷逐一列出，统筹管理，以晴天、阴天、雨天来表示每件群众诉求办理进度，确保事事有回应、件件有着落；培育“和谐好”调解品牌，聘请村内2名“嘹亮人”担任调解员，对邻里矛盾、土地纠纷等进行调解；邀请派出所民警、司法所调解员、妇联等专业力量参加调解，力争将矛盾吸附在村居、化解在萌芽。此外，该村还设立“法治书屋”，将法治教育融入日常生活，村民法治意识显著提升。

科技赋能：打造智慧防控“新引擎”

在梁山县韩垓镇红心村服务中心，大屏幕上显示着村里道路等监控探头的实时画面。村治安信息员轻点鼠标，葡萄种植区、村口池塘、独居老人家门、村道车辆等画面尽收眼底。“我们投入10万元建设了这套系统，整合平安监控、网格管理、便民服务等6大模块，既是治安防控的‘千里眼’，也是服务

群众的‘连心桥’。”刘远征告诉记者。该村通过布设“天网”补盲摄像头，在村内主干道和重点场所实现24小时智能巡检，2024年未发生一起治安案件。值得一提的是，该村通过人脸识别技术自动监测独居老人异常情况，如有情况，村居巡逻队会第一时间上门处置。自系统启动后，已多次救助独居老人。

这种科技赋能治理模式正在济宁徐徐铺开。汶上县寅阳新村投入160万元打造综合服务中心，安装监控41路，实行全天候、全覆盖、零死角监控，全面提高了社区技防水平，保障居民安全，让群防群治既接“地气”更显“智气”。

从微山湖畔到水泊梁山，从儒家故里到运河之都，济宁的群防群治工作实践是对新时代“枫桥经验”的生动诠释。“群防群治的核心，是让群众成为治理的‘主角’而非‘看客’。”济宁市委常委、政法委书记白平和表示，下一步，济宁市将持续深化“党建引领、多元共治、科技赋能”模式，让平安底色更浓、治理效能更强，为乡村振兴筑牢安全屏障。

当暮色降临，济宁的乡村街巷亮起盏盏路灯，红袖标的反光条在夜色中闪烁，那是群防群治最温暖的注脚——平安，从来不是单方面的守护，而是千万人携手同行的集体奔赴。在孔孟之乡的土地上，一幅“人人参与、人人尽责、人人共享”的平安画卷，正徐徐展开。

综治中心规范化建设

□ 尚思奇 摄

日前，淄博市公安局交警支队博山大队组织民警走进辖区学校，开展春季交通安全送教进校园活动，为200余名师生送上一堂生动的交通安全课。

活动中，宣传民警结合校园周围道路交通环境及学生出行方式、年龄及心理特点，详细讲解了学生外出游玩时要注意的道路交通安全常识和事故预防知识，以及不能在公共道路上嬉戏打闹，乘坐摩托车、电动自行车时要自觉佩戴安全头盔，不乘坐超员、无牌无证等隐患车辆，引导大家做到知危险、会避险，自觉遵守交通法律法规，从小养成良好的交通出行习惯。



潍坊市寒亭区人民法院积极作为 以高质量司法护航特色产业发展

□ 冯翠翠

在潍坊市寒亭区，特色产业蓬勃发展，农产品声名远扬，然而，产业发展过程中难免出现纠纷。寒亭区人民法院积极作为，以一系列有力举措，为特色产业健康发展保驾护航。

复杂纠纷调解 彰显司法耐心

牟某在寒亭区固堤街道从事果蔬销售，自2023年4月起，孙某多次从牟某处采购西瓜，累计超20万斤。支付部分款项后，孙某便不再支付剩余货款，牟某多次催款无果，将孙某诉至寒亭区法院，追讨76万余元欠款。

寒亭区法院固堤法庭二级法官于丽霞接手此案时发现，原告立案证据仅有上百页微信语音聊天记录，再无其他书面证据。由于语音聊天记录多为方言，难以准确识别，货款金额认定困难重重。为查明案件事实，于丽霞静下心来，逐条分辨语音内容，将每车西瓜的拉货时间、价格、斤数、聊天时间等详

细信息整理成表格，并反复与双方核对。最终，于丽霞成功确定了真实的拖欠货款金额，经过多轮调解，促成双方签订了分期付款调解协议，圆满解决了这起纠纷。

延伸司法服务 创新举措暖人心

作为潍坊国家农业开放发展综合试验区核心区，寒亭区拥有特色现代化农业园区14个、市级以上农业龙头企业25家、农民专业合作社1293家。

寒亭区法院通过发布《风险提示》2900余次、开设普法课堂15期、送法进企业20余次等举措，切实提升企业和群众的法律意识与证据意识，防控交易风险；建立“四级联调”和“类案类调、行业解纷”机制，优先将涉农产品各类纠纷分流至调解员调解，必要时联合相关部门，将矛盾化解在源头；对于进入诉讼且无法调解的案件，坚持“审判优先、执行优先”原则，快审快执，并探索“错时”“隔空”审理，方便当事人；做实“知道就办、一办到底”服务

机制，开展“需求清单”变“履职清单”活动，回应群众需求。

为进一步提升司法服务，用司法力量护航特色产业发展，寒亭区法院成立了特色产业“党建+法官工作室”，“点对点”了解产业纠纷类型及司法需求，进一步拓宽诉讼服务半径，先后开展了“一街一策”服务发展、“一月一段”源头治理、“一案一片”巡回审判、“一人一企”纾困解难“四个一”延伸服务活动，将司法服务送到企业和群众家门口。开设“瓜棚普法”课堂，制作租赁、土地承包、购销等范本“合同”，帮助企业和合作社规避法律风险；打造“田间法庭”，深入地头、种植户家中就地办案，实现“办理一案、治理一片”的效果。

优化营商环境 打出“组合拳”

寒亭区法院持续做实做优“知道就办、一办到底”服务机制，创新推出“暖企有心、安企有方、护企有力、助企有为”的“四有”举措，锚定服务企

业发展的关键领域和重点环节，制定《关于为全区企业发展提供司法保障的实施意见》。通过“线上+线下”绿色通道优先办、“法院+”联动多元解纷合力办、“繁简分流+专业合议庭”精准施策高效办、“专项执行+巧用和解”善意文明暖心办等系列组合拳，从立案、审判、执行各个环节落实便企利企惠企司法措施，全流程回应企业多元司法需求，让服务更贴心、流程更高效。去年，在潍坊市中级人民法院指导下，妥善执行某机电公司申请厂房腾退案，实现了多方共赢，该案例入选全市优化法治化营商环境十大典型案例。

寒亭区法院始终将高质量司法作为工作核心，积极投身特色产业服务保障工作。面对各类涉企案件，法官们秉持专业与公正，凭借高效司法流程，迅速化解矛盾，不仅切实维护了经营主体的公平正义，更激发了企业活力，为寒亭区特色产业稳健前行、当地经济社会持续健康发展筑牢坚实司法屏障，全力为更好潍坊建设贡献强劲司法力量。

山东省律师行业

涉外法律服务促进大会召开

□ 记者 赵宝辉

本报讯 近日，山东省律师行业涉外法律服务促进大会在威海召开，会议主题是“法治护航外贸突破专项行动 助力打造对外开放新高地”，省司法厅党委委员、副厅长、省律师行业党委书记何旭出席并致辞。

会议强调，全省律师行业和广大律师要不断增强服务对外开放的积极性主动性。要围绕推进制度型开放示范区建设，精准对接国际经贸规则，加强涉外法律服务需求调研。要围绕服务外贸突破行动，深化律师行业与外贸行业交流合作，积极参与涉外重大项目建设。要围绕塑造涉外法律服务品牌，推动更多律师事务所“走出去”发展，加快培养一批高素质的律师队伍，为服务打造对外开放新高地贡献律师智慧和力量。

会上，法学博士、国际法教授、资深外交官黄惠康以《统筹推进国内法治和涉外法治的时代逻辑和根本遵循》为题，围绕与涉外法治相关的几对基本概念，加强涉外法治建设的时代逻辑、新形势加强涉外法治建设根本遵循，加强涉外法律服务建设的实践路径等四个方面进行讲解。商务部国际贸易经济合作研究院亚洲研究所所长、研究员袁波以《中国-东盟自贸区3.0版与山东高水平对外开放》为题，从高水平对外开放与高标准自贸区建设、中国-东盟自贸区3.0版的建设历程和特色亮点、中国-东盟自贸区3.0建设对山东带来的发展机遇、抓住中国-东盟自贸区3.0建设机遇、扩大山东高水平对外开放的思考建议等四个方面进行讲解。山东大学特聘教授肖金明以《进一步全面深化涉外法治建设》为题，从涉外法治的内涵和意义、不断完善涉外法治体系、加快培养涉外法治人才队伍等三个方面进行讲解。

会上，启动了全省律师行业服务“万企出海 鲁贸全球”外贸突破专项行动。

建设引领全省、辐射全国、面向世界的法治高地

青岛中央法务区建设工作推进会召开

□ 记者 张传坤

本报讯 4月11日，青岛中央法务区建设工作推进会召开，会议认真落实省委、市委领导同志调研青岛中央法务区指示要求，总结前期工作，调度推进情况，研究部署下一步任务。市委常委、政法委书记、市法学会会长程德智，市委政法委副书记、青岛海事法院院长吴锦标，市南区委书记王锋出席会议并讲话，市委政法委分管日常工作的副书记郝伟主持会议。

会上，青岛中央法务区涉外法务区、上合法务区、金融法务区、自贸法务区、平台建设组分别汇报了建设推进情况，市中级人民法院、青岛海事法院、市司法局分别汇报了工作进展情况。

会议指出，近两年来，青岛中央法务区聚势而起、成熟运行。在涉外法务区，青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭、青岛海事法院审判区、青岛市公共法律服务中心入驻运转。在上合法务区，有关建设经验入选中央依法治国办《市县法治建设案例选编》，获评全省政法机关优化法治化营商环境十佳案例之首。在金融法务区，国家级知识产权保护中心正式运营，全省首个支持“专精特新”法律服务机构发展的创客平台成立并投入使用，快速集聚9家头部律师事务所。在自贸法务区，成立全国首个海事域外法查明研究中心、落地最高人民法院国际海事司法研究基地。中央法务区数字法务平台优化提升“青法先生”法律服务AI数智人，在市级机关布设“青法小屋”，面向社会提供实时互动线上法律咨询服务。中央政法委、中央党校把青岛中央法务区作为调研联系点，全国党政单位及国内外企业将青岛中央法务区作为重点考察对象。

会议强调，全市各级各相关部门要充分认识推进青岛中央法务区建设的重要性，围绕“高质量发展”首要任务和“高水平开放”重要定位，对标先行先试典型，在“四区一平台”协同联动建设、重要机构实体化入驻运行、一站式法治服务资源汇聚、头部类国际化法务机构引进、涉外法治服务能力提高等方面聚力攻坚、拔节提升、稳扎稳打，努力建设引领全省、辐射全国、面向世界的法治高地。要突出特色，打造强发展、促开放的“青岛样板”。突出涉外特色，提升服务能级；突出涉海特色，深化实践成效；突出涉企特色，提振发展信心。要着眼效果，树牢走在前、挑大梁的“青岛标杆”。着眼国际效果，提升功能定位；着眼法治效果，实现要素集聚；着眼社会效果，优化公共服务。要抓实保障，塑造打头阵、当先锋的“青岛经验”。抓实机制保障，凝聚各方合力；抓实技术保障，加快迭代升级；抓实基础保障，稳固长远发展。

德州市司法局施行“一规范两办法”

推进司法行政法治机关建设

□ 记者 孙永泉 通讯员 李振忠

本报讯 为深化落实全省司法行政系统“规范化正规化数字化”建设要求，推进法治机关建设，德州市司法局完善司法行政内部法治工作机制，印发《德州市司法局法律顾问管理办法》《德州市司法局公职律师管理办法》（以下简称《办法》）《德州市司法局内部法治工作规范》（以下简称《规范》），为规范开展局内法治工作、完善职能运行提供了有效制度保障。

《办法》围绕局内法治政府建设的关键环节和重点领域，建立法律顾问、公职律师参与法律事务任务清单，与工作评价相结合，形成充分发挥法律顾问、公职律师作用的长效机制，健全事前防范法律风险、事中严格依法办事、事后落实法律责任的法律事务运行机制。《规范》对行政立法制审查、行政规范性文件合法性审核及监督管理、重大行政决策合法性审查、公平竞争审查、行政复议和行政应诉、重大执法决定法制审核、行政处罚听证以及需要研判会商的重大疑难复杂事项等9项工作分别规定了详细的内部审查程序、内容、时限等要求，有助于夯实法制审核基础，增强防范法律风险能力，确保各项工作规范运行。

《办法》《规范》的出台，为推进司法行政工作现代化提供了坚强有力的制度保障机制，为全面提升该局依法行政水平、推进法治政府建设奠定了坚实基础。